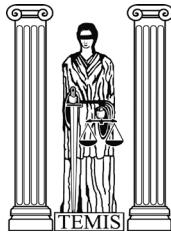


LUCIANO VANDELLI

EL PODER LOCAL

Su origen en la Francia revolucionaria
y su futuro en la Europa de las regiones

Segunda edición



EDITORIAL TEMIS S. A.

Bogotá - Colombia

2020

ÍNDICE GENERAL

	PÁG.
Presentación	VII
Prólogo a la edición española	IX
Preliminar	XI

CAPÍTULO PRIMERO

ORÍGENES Y FUNDAMENTOS DEL SISTEMA ADMINISTRATIVO REVOLUCIONARIO-NAPOLEÓNICO

1. La crisis del sistema administrativo del “ancien régime”	1
A) Contradicciones y privilegios	1
B) Orientación del pensamiento político y tentativas de reforma	2
2. 1789 y la revolución administrativa	5
A) Los Cahiers de doléances	5
B) La Administración local en los Decretos de 14 y 22 de diciembre de 1789	6
3. Las tendencias de la legislación montañesa y la constitución termidoriana ...	8
4. El nuevo orden napoleónico	8
5. Asentamiento y consolidación del sistema administrativo local	10
6. Rasgos fundamentales de la administración territorial revolucionario-napo- leónica	11
A) Generalización y uniformidad del régimen municipal	11
B) Creación de un municipio por cada núcleo de población, incluso menor	14
C) El carácter electivo de las Administraciones locales	16
D) Dualismo entre funciones municipales “propias” y funciones estatales “delegadas”	21
E) El departamento: circunscripción estatal y entidad local	25
F) El prefecto, representante del poder central y órgano ejecutivo del depar- tamento	30
G) Los poderes de tutela	36
7. Notas sobre los fundamentos del sistema administrativo francés: relaciones entre las estructuras revolucionarias y la reorganización napoleónica	40
8. Difusión y consolidación de la administración revolucionario-napoleónica ...	50
A) La Administración de inspiración francesa fuera de Francia: su difusión en el período revolucionario y bajo el Imperio napoleónico	50
B) Permanencia y consolidación del modelo, bajo los regímenes de la Res- tauración	53

C) Extensión y heterogeneidad de las situaciones influidas por la tradición administrativa francesa.....	55
D) Notas sobre la difusión de un modelo administrativo	57

CAPÍTULO SEGUNDO

LA ADMINISTRACIÓN LOCAL DOS SIGLOS DESPUÉS: SITUACIONES Y TENDENCIAS EN LOS DISTINTOS PAÍSES

1. Introducción	61
2. El sistema francés: la regionalización como componente de la reforma local	62
A) Los elementos tradicionales	62
B) Las reformas de 1982 a 1986	63
C) Las regiones: características esenciales y atribuciones	66
D) Las regiones: sistema electoral y reglas organizativas	69
E) La consolidación de las reformas	71
3. El sistema italiano: la realización del ordenamiento regional y el nuevo régimen local	74
A) Las regiones: experiencia y tendencias	74
B) Las regiones: perspectivas en el marco de las reformas institucionales....	80
C) El debate sobre la reforma municipal y provincial.....	83
4. El sistema español: los regionalismos históricos y la regionalización generalizada 87	
A) El derecho a la autonomía en la Constitución de 1978	87
B) Las Comunidades Autónomas: los principios constitucionales	88
C) Las Comunidades Autónomas: resultados y perspectivas	91
D) Las nuevas bases del régimen local	94
5. El sistema portugués: las regiones autónomas insulares y las (irrealizadas) regiones continentales	98
A) El diseño regional en la Constitución de 1976 y en la reforma de 1982...	98
B) Las regiones autónomas	100
C) Las regiones administrativas	103
D) Las tendencias del régimen local.....	106
6. El sistema belga: articulación lingüística y territorial de la regionalización...	108
A) La doble estructura de la regionalización.....	108
B) Las comunidades y las regiones: significación y atribuciones	109
C) Las comunidades y las regiones: régimen estructural	111
D) Las comunidades y las regiones: perspectivas	112
E) La reforma territorial de los Ayuntamientos y la evolución del régimen local	113
7. El sistema holandés: la cuestión “regional” como dimensión infraprovincial	114
A) La tradición organizativa y los problemas de dimensión	114
B) Las difíciles opciones para la reducción de las provincias, la fusión de los municipios y la creación de niveles intermedios.....	115
C) Tendencias del régimen local	117

	PÁG.
8. El sistema luxemburgués: elementos de reordenación dentro de un esquema de centralización en un ámbito territorial de pequeñas dimensiones.....	117
A) La estructura tradicional.....	117
B) La reforma constitucional de 1979.....	118
9. Consideraciones sobre las reformas regionales: tendencias y modelos.....	119
A) Descentralización regional y situaciones especiales.....	119
B) Reformas regionales y reformas locales.....	121
C) Modelos de región.....	123
D) Regionalización y formas de Estado: nuevas tendencias y antiguas clasificaciones.....	128

CAPÍTULO TERCERO

LOS ELEMENTOS DE LA TRADICIÓN ADMINISTRATIVA REVOLUCIONARIO-NAPOLEÓNICA: PERSPECTIVAS DE DERECHO COMPARADO

1. Introducción.....	133
2. Generalización y uniformidad del régimen municipal.....	133
A) Extensión de los municipios a la totalidad del territorio del Estado.....	133
B) La uniformidad del régimen municipal.....	135
C) Las excepciones al principio de uniformidad: diferencias en base a criterios demográficos.....	137
D) En particular, la cuestión de las áreas metropolitanas.....	141
a) Los niveles metropolitanos: soluciones unitarias y soluciones asociativas.....	141
b) La descentralización en el área metropolitana.....	147
E) Uniformidad, poderes regionales y poderes de autoorganización de los municipios.....	150
a) Régimen local y legislación regional.....	150
b) Poderes de autoorganización.....	156
F) Tendencias del criterio de uniformidad.....	158
3. Creación de un municipio por cada colectividad local.....	161
A) Problemas de la fragmentación municipal y propuestas de solución.....	161
B) Mantenimiento de las tradicionales entidades territoriales y fórmulas de colaboración entre municipios.....	163
C) Una amplia reestructuración territorial: el caso belga.....	170
D) La reducción del número de municipios: el caso de los Países Bajos y Luxemburgo.....	174
E) Dimensiones municipales y fórmulas de colaboración: tendencias.....	176
4. Carácter electivo de los consejos y organización municipal.....	177
A) Modos de formación de los consejos.....	177
B) Modos de formación de los ejecutivos.....	180
C) Criterios de formación de los órganos: tendencias.....	184

	PÁG.
5. Funciones municipales “propias” y funciones estatales “delegadas”	184
A) Funciones municipales “propias”	184
a) Funciones propias e intereses locales	184
b) Funciones “propias” por determinación expresa	188
B) Funciones “de administración general”	190
a) Funciones “de administración general” desdoblamiento funcional del alcalde	190
b) La individualización de las funciones de administración general	191
c) Las relaciones entre administración estatal y alcalde: responsabilidad, controles, posiciones procesales	195
d) Funciones de administración general y funciones delegadas: el caso español	197
C) Criterios de configuración de las funciones: tendencias	200
6. El escalón provincial	202
A) La permanencia del escalón provincial y la regionalización	203
B) El nivel provincial como circunscripción para la Administración del Es- tado	208
C) El nivel provincial como circunscripción electoral	209
D) Ubicación y papel de los niveles provinciales en las nuevas organizacio- nes institucionales: tendencias	210
7. El prefecto	212
A) El prefecto y la Administración periférica del Estado	212
B) El prefecto y la tutela sobre los entes locales	214
C) El prefecto y su función como órgano ejecutivo del departamento	216
D) El prefecto y el ámbito regional	217
E) Ubicación y papel del prefecto en las nuevas entidades institucionales: tendencias	221
8. Los controles	229
A) La jurisdiccionalización del control: el sistema francés	229
B) Jurisdiccionalización del control y autonomías regionales: el sistema es- pañol	234
C) Regionalización del control y jurisdiccionalización: el sistema italiano. Propuestas de reforma	237
D) La regionalización del control: el sistema belga	241
E) La regionalización del control en ámbitos limitados: el sistema portugués	242
F) De la tutela al control: tendencias	243

CAPÍTULO CUARTO

CONCLUSIONES

1. Estabilidad del sistema administrativo de influencia francesa: resultados de una comparación “por afinidad”	247
A) Elementos adquiridos	247

	PÁG.
B) Elementos contestados, pero todavía presentes.....	247
C) Elementos revisados	249
2. Identidad del sistema administrativo de influencia francesa: apuntes para una comparación “por contraste”	250
3. Peculiaridades y notas comunes a los sistemas de influencia francesa.....	259
4. Tendencias del sistema administrativo municipal y provincial: consideracio- nes finales	262
Índice de autores	267