

CONTENIDO DE LA OBRA

PRESENTACIÓN por Víctor Rafael Hernández-Mendible	33
---	----

FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

Nélida Peña Colmenares

INTRODUCCIÓN	47
I. LOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES QUE FUNDAMENTAN EL DERECHO ADMINISTRATIVO VENEZOLANO..	50
1. Principio de Legalidad	50
A. Aproximación histórica al surgimiento y evolución del Principio de Legalidad y su formulación actual.....	50
B. Encaje constitucional del principio de legalidad general. .	53
C. La configuración del principio de legalidad administrativa como base constitucional de la Administración Pública ...	55
2. Principio seguridad jurídica y la confianza legítima	57
A. Definición.....	57
B. Encaje constitucional del principio de seguridad jurídica en la Constitución venezolana.....	58
C. La confianza legítima como derivación del principio de seguridad jurídica	61
II. LOS PRINCIPIOS QUE FUNDAMENTAN EL DERECHO ADMINISTRATIVO CONSAGRADOS EN EL ARTÍCULO 141 CONSTITUCIONAL	64
1. Principios de eficacia y de eficiencia	65
A. La vinculación entre ambos principios.....	65

B. Encaje constitucional de los principios	66
C. Contenido del principio de eficacia.....	68
D. Contenido del principio de eficiencia.....	70
2. Principio de celeridad.....	70
A. Concepto y encaje constitucional.....	70
B. Concreción del principio de celeridad en la legislación venezolana	71
3. Principio de participación ciudadana	72
A. Delimitación conceptual y recepción constitucional.....	72
B. Modalidades de participación ciudadana y su recepción legal.....	73
4. El principio de transparencia.....	75
A. Delimitación conceptual y recepción constitucional.....	75
B. Recepción legal y jurisprudencial del principio.....	77
5. Principio de honestidad	78
6. Principio de rendición de cuentas y principio de responsabilidad en el ejercicio de la función pública.....	80
CONCLUSIÓN.....	82
BIBLIOGRAFÍA	83

EL PRINCIPIO DE JURIDICIDAD

Víctor Rafael Hernández-Mendible

I. INTRODUCCIÓN.....	87
II. LOS ANTECEDENTES HISTÓRICO-POLÍTICOS CONTEMPORÁNEOS DEL PRINCIPIO DE LEGALIDAD	88
III. EL CONCEPTO DE LEY Y LOS TIPOS DE LEYES	92
IV. LA APROXIMACIÓN AL PRINCIPIO DE LEGALIDAD.....	94
V. LAS CONDICIONES QUE CONFORMAN EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD.....	96
VI. LA VINCULACIÓN ENTRE LA JURIDICIDAD Y LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	102

VII. LA VINCULACIÓN ENTRE LAS POTESTADES Y LA JURIDICIDAD.....	104
VIII. LA RELACIÓN ENTRE LAS POTESTADES Y LOS TÉRMINOS JURÍDICOS INDETERMINADOS	108
IX. LAS PERSPECTIVAS DEL PRINCIPIO DE JURIDICIDAD	110
X. CONSIDERACIONES FINALES	111
BIBLIOGRAFÍA	113

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y SU CARÁCTER INTERORGÁNICO

Miguel Ángel Torrealba Sánchez

I. PRELIMINAR.....	121
II. LA VINCULACIÓN DEL TEMA CON LOS PREVIOS Y SUBSIGUIENTES PRINCIPIOS DEL DERECHO PÚBLICO EN EL ESQUEMA DE ESTA OBRA, SIGUIENDO A BREWER-CARÍAS	124
1. La interfuncionalidad de los actos estatales. Los aportes del pandectismo y algunas críticas.....	126
2. La función administrativa. Caracteres y relevancia.	128
III. REGRESANDO A LOS CONCEPTOS DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y DE DERECHO ADMINISTRATIVO. LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA NO SE LIMITA NI SE IDENTIFICA CON EL PODER EJECUTIVO. LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA COMO CRITERIO COMPLEMENTARIO AL ORGÁNICO PARA DEFINIR A LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.....	132
IV. LA RECEPCIÓN DE UN PRINCIPIO DOCTRINARIO Y JURISPRUDENCIAL EN EL DERECHO POSITIVO. LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA COMO VARIABLE IDENTIFICADORA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN LO REFERENTE A SU CONTROL JUDICIAL Y SUS CONSECUENCIAS	136
CONCLUSIONES	140
BIBLIOGRAFÍA	143

EL ACTO ADMINISTRATIVO

José Luis Villegas Moreno

INTRODUCCIÓN	147
I. EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA LEGISLACIÓN REGULADORA DEL ACTO ADMINISTRATIVO	149
II. EL CONCEPTO DE ACTO ADMINISTRATIVO EN LA DOGMÁTICA NACIONAL. DIFERENCIAS CON OTRAS FORMAS DE ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA.....	152
1. Aporte a la noción de acto administrativo por la doctrina venezolana.....	153
2. Diferencia con otras formas de actuación administrativa.....	157
III. CLASES DE ACTOS ADMINISTRATIVOS	159
IV. LA ANATOMÍA DEL ACTO ADMINISTRATIVO. ELEMENTOS DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS: SUBJETIVOS, OBJETIVOS Y FORMALES.	162
V. DINÁMICA DEL ACTO ADMINISTRATIVO.....	165
1. Condiciones de eficacia de los actos administrativos.....	165
2. Eficacia condicionada y retroactiva.....	167
3. La retroactividad y los derechos adquiridos.....	168
VI. TEORÍA DE LAS NULIDADES. LA INVALIDEZ DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	169
VII. EL PRINCIPIO DE CONSERVACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS Y SUS CONCRECIONES.....	171
BIBLIOGRAFÍA	172

LOS CONTRATOS PÚBLICOS

José Araujo-Juárez

INTRODUCCIÓN	177
I. CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO	181
1. Cuestión previa.....	181
2. Distinción	182

II.	RÉGIMEN JURÍDICO SUSTANTIVO.....	184
1.	Contrato administrativo por calificación de la ley	184
2.	Contrato administrativo por calificación del juez	185
	A. Criterios.....	185
	B. Objeto del contrato.....	186
	C. Teoría de las cláusulas exorbitantes	186
	D. Régimen jurídico público.....	187
III.	RÉGIMEN JURÍDICO PROCEDIMENTAL	188
1.	Procedimiento administrativo contractual.....	189
	A. Régimen general.....	189
	B. Principios jurídicos.....	189
	C. Ámbitos.....	191
	D. Modalidades de selección del contratista	192
2.	Consulta de precios	194
3.	Contratación directa	195
4.	Contratación electrónica.....	195
5.	Etapas del procedimiento administrativo contractual.....	196
IV.	RÉGIMEN JURÍDICO DE LA EJECUCIÓN CONTRACTUAL..	204
1.	Principios.....	204
2.	Potestades administrativas contractuales.....	205
	BIBLIOGRAFÍA	208

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

Carlos Alberto Urdaneta Sandoval

I.	GENERALIDADES.....	211
1.	Noción de procedimiento	211
2.	Noción de procedimiento administrativo.	212
3.	Características del procedimiento administrativo	217
4.	La persona como centro de la acción pública.....	218

5.	Aplicabilidad de los principios procesales y garantías judiciales al procedimiento administrativo.....	219
6.	Objetivos del procedimiento administrativo	221
7.	Consecuencias jurídicas del procedimiento administrativo.....	223
II.	EL REDIMENSIONAMIENTO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO Y SU PROCEDIMIENTO COMO DERECHO DEL RÉGIMEN DE LA ADMINISTRACIÓN, Y DERECHO DE LAS GARANTÍAS Y DERECHOS DE LOS “CIUDADANOS” EN SU RELACIÓN CON LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.	225
1.	El principio de legalidad administrativa, la interpretación desde la Constitución y el control de convencionalidad	225
2.	La nueva supremacía del derecho a la dignidad y demás derechos fundamentales frente al Estado	228
3.	El Derecho Administrativo en el siglo XXI como “derecho para el ciudadano”.....	230
4.	El procedimiento administrativo como programación finalista para someter a la Administración pública a la ley y el Derecho.....	232
III.	ALGUNOS PRINCIPIOS GENERALES DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	233
1.	Función de los principios generales en Derecho.	233
2.	Los principios del procedimiento administrativo en la LOPA.....	235
3.	Los principios del procedimiento administrativo en la LSTA	237
4.	Los principios del procedimiento administrativo en la CRBV	239
5.	Los principios del procedimiento administrativo en la LOAP... ..	240
6.	Otros principios generales del procedimiento administrativo no derivados de la enunciación normativa en conjunto.....	243
A.	El principio constitucional y convencional del debido proceso.....	243
B.	Principio de la confianza legítima o de la coherencia en las actuaciones administrativas	248
C.	Principio de la instrumentalidad.....	249
D.	Principio del informalismo.....	249

IV.	PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO CONSTITUTIVO, ORDINARIO O GENERAL	251
	1. El procedimiento constitutivo como modelo general, no común, supletorio frente a leyes especiales.....	251
	2. Iniciación ex officio.....	252
	3. Iniciación a petición del particular.	253
	4. Sustanciación del expediente.....	254
	5. Terminación por vía normal.	257
	6. Conclusión por vía anormal.	257
	7. Eficacia del acto administrativo	258
V.	REVISIÓN ADMINISTRATIVA DE OFICIO	260
VI.	LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS	261
	1. Noción	263
	2. Legitimación impugnativa.....	264
	3. Objeto del recurso administrativo	266
	4. Principios particulares aplicables.	267
	5. Críticas y ventajas.	267
	6. Requisitos para su interposición.....	268
	7. Pertinencia de la suspensión de su ejecución.	268
	8. Lapso de caducidad para su interposición.....	269
	9. Tipos de decisión.....	269
	10. Non reformatio in peius.....	270
	11. ¿Es preceptivo o facultativo el agotamiento de la vía administrativa?	271
	12. Expresión del derecho constitucional de petición.	272
VII.	RECURSO ADMINISTRATIVO DE RECONSIDERACIÓN.	273
VIII.	RECURSO ADMINISTRATIVO JERÁRQUICO	275
IX.	RECURSO ADMINISTRATIVO INSTITUCIONAL O EXTERNO	276
X.	RECURSO ADMINISTRATIVO DE REVISIÓN	277

XI.	PROCEDIMIENTOS PARA TRAMITAR LA SOLICITUD DE NULIDAD	278
XII.	PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS PARA LA EXPEDICIÓN DE ACTOS ADMINISTRATIVOS NORMATIVOS Y LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LOS ASUNTOS PÚBLICOS	279
	1. Naturaleza jurídica de la participación en los asuntos públicos....	281
	2. Expectativas conductuales dentro del procedimiento administrativo consultivo	282
	3. Finalidades y objeto del procedimiento administrativo consultivo	283
	4. Fases y tipos del procedimiento administrativo consultivo.....	284
	5. Nulidad absoluta y excepción.....	285
	6. Deber de información oportuna.....	285
	7. Sentido de la participación ciudadana en la elaboración de actos administrativos consultivos	286
XIII.	MEDIDAS PROVISIONALES O CAUTELARES EN LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS.....	286
	1. Pautas a las que se encuentran sujetas	287
	2. Presupuestos de procedencia derivados de la jurisprudencia ...	287
	3. Test de proporcionalidad y razonabilidad para su concesión...	292
	4. Levantamiento o modificación.....	293
	5. Impugnabilidad.....	293
	6. Características	296
	BIBLIOGRAFÍA	297

LA ACTIVIDAD DE FOMENTO Y PROMOCIÓN

Armando Luis Blanco Guzmán

I.	INTRODUCCIÓN.....	305
II.	CONCEPTO	306
III.	NATURALEZA	307
IV.	JUSTIFICACIÓN	308

V. CARACTERES	309
VI. FUNDAMENTO CONSTITUCIONAL	310
VII. PRINCIPIOS QUE INFORMAN A LA ACTIVIDAD DE FOMENTO.....	311
VIII. TÉCNICAS DE FOMENTO	313
1. Las técnicas económicas	313
2. Las técnicas honoríficas	314
3. Las técnicas jurídicas.....	314
4. Las técnicas tributarias	314
5. Las campañas institucionales de comunicación	314
6. Los nudges.....	315
IX. EL PROCEDIMIENTO PARA EL DESARROLLO DE LA ACTIVIDAD DE FOMENTO	316
X. LA PLANIFICACIÓN, PREVISIÓN Y DISPONIBILIDAD PRESUPUESTARIA.....	317
XI. LOS DERECHOS ADQUIRIDOS.....	318
XII. EL CONTROL DE LA ACTIVIDAD DE FOMENTO	319
XIII. LA EXTINCIÓN	321
CONCLUSIONES	321
BIBLIOGRAFÍA	322

LA ACTIVIDAD DE POLICÍA ADMINISTRATIVA

Jesús Gerardo Díaz

A MODO DE INICIO.....	325
I. DISTINCIÓN CONCEPTUAL ENTRE LA POLICÍA ADMINISTRATIVA EN SENTIDO ORGÁNICO Y SENTIDO MATERIAL	327
II. FUNDAMENTO CONSTITUCIONAL DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA DE POLICÍA	330
III. RÉGIMEN LEGAL DE LA POLICÍA ADMINISTRATIVA	334
IV. CLASES DE POLICÍA ADMINISTRATIVA.....	339

1. Seguridad y orden público.....	340
2. Sanidad pública	344
3. Salud alimentaria.....	347
IV. TRANSPORTE Y TRÁNSITO TERRESTRE	350
V. TRANSPORTE Y TRÁNSITO AÉREO.....	352
VI. TRANSPORTE Y TRÁNSITO MARÍTIMO	354
VII. URBANÍSTICA	355
VIII. MEDIO AMBIENTE	357
IX. LAS MEDIDAS DE POLICÍA ADMINISTRATIVA.....	359
1. Los derechos fundamentales como límites.....	360
2. Principio de proporcionalidad	362
3. Principio de juridicidad	365
A MODO DE COLOFÓN	367
BIBLIOGRAFÍA	368

**LA PLANIFICACIÓN ADMINISTRATIVA.
PERSPECTIVA DEL ESTADO SOCIAL DE DERECHO Y
LA ECONOMÍA DE MERCADO EN VENEZUELA:
ESTADO DE LA CUESTIÓN**

María Inés Higuerey Cortés

A MODO DE PREFACIO	373
PRIMERA PARTE. ASPECTOS TEÓRICOS ACERCA DE LA PLANIFICACIÓN COMO ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA...	375
I. CONCEPTUALIZACIÓN DE LA PLANIFICACIÓN COMO ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA	375
Acepciones gramaticales	375
Acepciones teoricas	375
Planificacion como tecnica economica y administrativa	375
Planificación como instrumento para la formulación de políticas	376
Planificación como técnica de limitación a la libertad económica	377
Planificación como manifestación de la función administrativa	378

	Planificación administrativa como Política Pública	379
	Planificación como proceso y resultado	380
	Acepciones desde la normativa legal venezolana	381
II.	CLASIFICACIÓN DE LA PLANIFICACIÓN.....	381
	Planificación socio-económica	380
	Planificación de infraestructuras	381
	Planificación ambiental	382
	Planificación territorial y urbanística	382
	Planificación interna de la actuación administrativa	382
	Planificación nacional, regional y local	383
III.	NÚCLEO DE LA PLANIFICACIÓN: EL PLAN. APROXIMACIÓN CONCEPTUAL	383
	Clasificación de los planes	387
	Planes indicativos	387
	Planes con eficacia indirecta	387
	Planes con eficacia directa	388
	Planes según la LOPPP	388
IV.	NATURALEZA Y EFICACIA JURÍDICA DE LOS PLANES	391
	Características comunes	392
V.	PROCEDIMIENTO DE PLANIFICACIÓN	393
	SEGUNDA PARTE. CONSIDERACIONES ACERCA DE LA PLANIFICACIÓN COMO ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA A PARTIR DE LA FORMA DEL ESTADO VENEZOLANA DE LA CRBV:	395
I.	UBICACIÓN DEL TEMA EN LA CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA BOLIVARIANA DE VENEZUELA (CRBV)	395
	El estado social de derecho	396
II.	ESTADO SOCIAL DE DERECHO Y DE JUSTICIA	397
III.	ESTADO SOCIAL DE DERECHO Y DERECHO ADMINISTRATIVO	399

IV. OTRAS NORMAS LEGALES VINCULADAS CON LA PLANIFICACIÓN ADMINISTRATIVA EN VENEZUELA	401
TERCERA PARTE. APROXIMACIÓN A LA PLANIFICACIÓN ADMINISTRATIVA EN LA ACTUALIDAD:	402
I. CAMBIO INSTITUCIONAL Y LEGAL	402
II. FIGURAS DIFERENTES A LAS DE LA CONSTITUCIÓN Y LA LEY EN MATERIA DE PLANIFICACIÓN	406
Los consejos comunales en la planificación	408
COLOFÓN	409
BIBLIOGRAFÍA	410

**EL DERECHO URBANÍSTICO VENEZOLANO
DEL PRIMER CUARTO DE SIGLO. DISTOPIÁS Y DESAFÍOS COMO
PROPUESTAS PARA SU RENOVACIÓN EN EL MARCO DEL
DERECHO ADMINISTRATIVO CONTEMPORÁNEO**

Emilio J. Urbina Mendoza

I. PRESENTACIÓN: ¿CUÁL ES EL ESTÁNDAR DEL NUEVO DERECHO ADMINISTRATIVO DE CARA A 2050? (DEMOCRACIA, NUEVAS TECNOLOGÍAS, DERECHOS FUNDAMENTALES Y CONVENCIONALIDAD).....	415
II. LA REALIDAD URBANÍSTICA VENEZOLANA: EL DERECHO URBANÍSTICO PORTÁTIL	422
1. El derecho urbanístico formal del modelo estructural vs. El casuismo urbanístico	423
2. Características de la atomización y normatividad portátil urbanística venezolana (2000-2025)	424
3. Las áreas vitales de vivienda (avivir) y el desmoronamiento de la ordenación territorial y urbanística. El desconocimiento de las competencias constitucionales de planificación y control urbano de los municipios	425
4. Las misiones como forma de implementar arbitrariamente el nuevo urbanismo portátil. La gran misión vivienda venezuela y la misión barrio nuevo, barrio tricolor	429

5.	La transformación inconstitucional del concepto de equipamiento urbano en escala de regionalización y la deshumanización del hábitat urbano	430
6.	Los cambios arbitrarios y populistas de rezonificación o de uso por la presidencia de la república	433
7.	El fin del procedimiento administrativo urbanístico y el retorno al oscurantismo del “permiso de construcción”	435
8.	El vaciamiento completo de las competencias municipales por la gran misión “venezuela bella”, o de cómo la república pulveriza la base constitucional del ordenamiento urbanístico venezolano	436
III.	NUEVAS TENDENCIAS DEL DERECHO URBANÍSTICO GLOBAL, LA NAU 2030 Y EL PACTO POR EL FUTURO 2024.....	439
1.	El derecho a la ciudad	442
2.	La norma urbanística plurifuncional	443
3.	El soft-law urbanístico	444
IV.	PROPUESTAS PARA UN NUEVO DERECHO URBANÍSTICO VENEZOLANO EN EL MARCO DE UN NUEVO DERECHO ADMINISTRATIVO	447
1.	La reordenación del sistema y finalización de los elementos portátiles del urbanismo popular	447
2.	Actualización del sistema de fuentes y aceptación de la convencionalidad de las cartas e instrumentos globales	447
	BIBLIOGRAFÍA	449

LA ACTIVIDAD DE SERVICIO PÚBLICO

José Araujo-Juárez

EL RÉGIMEN JURÍDICO DEL SERVICIO PUBLICO

I.	INTRODUCCIÓN	455
II.	SERVICIO PÚBLICO Y FINES DEL ESTADO CONSTITUCIONAL	458
1.	Intervención administrativa	458
A.	Planteamiento de la cuestión	458

B. Prestación de servicios públicos	459
2. Evolución	463
A. Planteamiento de la cuestión	463
3. Servicio público	464
A. Introducción	464
B. Concepto	466
III. PERSPECTIVA CONTEMPORÁNEA	469
1. Planteamiento de la cuestión	469
2. Privatización	470
3. Desregulación y neoregulación	471
IV. SERVICIO DE INTERÉS GENERAL	471
1. Planteamiento de la cuestión	471
2. Concepto	472
3. Caracteres jurídicos	474
4. Obligaciones o cargas jurídicas, por razones de servicio público.....	475
A. Servicio universal	475
B. Otras obligaciones o cargas jurídicas	477
5. Conclusión	477
LOS SERVICIOS PÚBLICOS CONSTITUCIONALES	
I. INTRODUCCIÓN	479
1. Consagración constitucional	480
2. Clasificación	481
A. Servicios públicos constitucionales vinculados a los derechos de la Nación	482
B. Servicios públicos constitucionales vinculados a los fines esenciales del Estado Constitucional	482
C. Servicios públicos para garantizar el ejercicio de derechos y libertades individuales	483
D. Servicios públicos domiciliarios	483
3. Conclusión	484

II.	OTRA CLASIFICACIÓN SEGÚN EL NIVEL DEL PODER PÚBLICO	485
1.	Planteamiento de la cuestión	485
A.	Servicios públicos nacionales	485
B.	Servicios públicos estatales	485
C.	Servicios públicos municipales	485
D.	Servicios públicos concurrentes	486
	CONCLUSIÓN	486
	BIBLIOGRAFÍA	490

LA REGULACIÓN ECONÓMICA
(DESDE LA PERSPECTIVA DEL ESTADO SOCIAL
DE DERECHO Y LA ECONOMÍA DE MERCADO)

José Amando Mejía Betancourt

	INTRODUCCIÓN: EL DERECHO ADMINISTRATIVO DE LA REGULACIÓN ECONÓMICA	493
I.	ESTADO Y ECONOMÍA	495
1.	Estado social y democrático de derecho	495
2.	Economía de mercado	496
3.	El objetivo de la regulación económica	496
4.	La regulación económica y los intereses generales	497
II.	MARCO JURÍDICO DE LA LIBERTAD ECONÓMICA	497
1.	Las libertades económicas	498
2.	Principios constitucionales	498
III.	SUJETOS SOMETIDOS A REGULACIÓN	499
IV.	ACTIVIDAD DE REGULACIÓN ECONÓMICA	500
1.	El régimen general de la regulación económica	500
2.	Utilización de las infraestructuras y el acceso a las redes	503
3.	Implicaciones jurídicas de la regulación	504
4.	Sectores económicos susceptibles de regulación	508

V.	AUTORIDADES REGULATORIAS DE LA ECONOMÍA	508
1.	Las formas de creación	509
2.	La naturaleza	509
3.	Las clases	510
4.	Los órganos de dirección	510
5.	La captura del regulador	510
VI.	POTESTADES DE LOS ENTES REGULADORES	510
VII.	PROCEDIMIENTOS Y ACTOS REGULATORIOS	512
1.	Principios de los procedimientos regulatorios	512
2.	Naturaleza del procedimiento regulatorio	513
3.	Derecho regulatorio flexible	515
	CONCLUSIÓN: LA NUEVA DIMENSIÓN ECONÓMICA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	516
	BIBLIOGRAFÍA	517

LOS BIENES PÚBLICOS

Víctor Rafael Hernández-Mendible

I.	INTRODUCCIÓN.....	519
II.	LAS CATEGORÍAS DE BIENES PÚBLICOS.....	521
1.	El dominio privado.....	521
2.	El dominio público	523
A.	El dominio público natural.....	526
B.	El dominio público artificial	526
3.	El dominio colectivo	527
III.	LAS FUENTES REGULADORAS Y LOS TITULARES	528
1.	La regulación general del dominio público	528
A.	Las disposiciones constitucionales.....	528
B.	El Decreto con rango, valor y fuerza de Ley de bienes pú- blicos	532
2.	Los sujetos titulares de bienes públicos.....	535

IV.	LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA DE LOS BIENES PÚBLICOS.....	536
	1. Los órganos especializados	536
	2. Los inventarios administrativos.....	538
	3. El registro de bienes públicos.....	539
V.	LAS PRERROGATIVAS ESTABLECIDAS SOBRE LOS BIENES PÚBLICOS.....	541
	1. La inenajenabilidad o sustracción al tráfico jurídico comercial	542
	2. El deslinde de los bienes del dominio público	542
	3. La recuperación posesoria	543
VI.	LOS BIENES PÚBLICOS, SU CLASIFICACIÓN Y DISTINCIÓN.....	544
	1. La clasificación de los bienes públicos	545
	2. La distinción de los bienes públicos, de aquellos no públicos .	546
VII.	EL DOMINIO PRIVADO.....	547
	1. Los modos de adquisición	547
	2. Los modos de adquisición previstos en el derecho privado	548
	3. Los modos de adquisición previstos en el derecho público.....	549
VIII.	EL DOMINIO PÚBLICO	551
	1. La afectación	551
	2. La desafectación.....	552
	3. La utilización.....	553
IX.	EL DOMINIO COLECTIVO.....	554
X.	LAS CONSIDERACIONES FINALES	556
	BIBLIOGRAFÍA	557

LA FUNCIÓN PÚBLICA

Antonio Silva Aranguren / Alejandro Canónico Sarabia

I.	RÉGIMEN JURÍDICO NACIONAL DE LA FUNCIÓN PÚBLICA EN VENEZUELA	561
----	--	-----

1.	Breve recuento histórico de la regulación de la función pública en venezuela	561
2.	La función pública en la constitución de la república	563
3.	Otras fuentes normativas especiales	566
II.	NATURALEZA JURÍDICA DE LA RELACIÓN FUNCIONARIAL	570
III.	EL FUNCIONARIO PÚBLICO	571
1.	Concepto	571
2.	Clasificación	572
3.	Incompatibilidades	574
IV.	RÉGIMEN APLICABLE AL PERSONAL CONTRATADO Y LOS OBREROS AL SERVICIO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, Y A LOS FUNCIONARIOS DE ELECCIÓN POPULAR	575
1.	Obreros	575
2.	Personal contratado	576
3.	Funcionarios de elección popular	577
V.	RÉGIMEN GENERAL DE INGRESO A LA CARRERA FUNCIONARIAL	577
VI.	RÉGIMEN GENERAL DE PERMANENCIA EN EL SERVICIO	579
1.	Derechos y deberes de los funcionarios públicos. La ética pública y la moral administrativa en la función pública	579
2.	Situaciones administrativas	583
3.	El régimen disciplinario en la función pública	586
4.	Régimen general de retiro del servicio	589
VII.	EL CONTROL JURISDICCIONAL SOBRE LOS CONFLICTOS DERIVADOS DE LA RELACIÓN DE EMPLEO PÚBLICO	590
	BIBLIOGRAFÍA	591

LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO

Víctor Rafael Hernández-Mendible

I.	INTRODUCCIÓN	597
II.	LOS FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES DE LA RESPONSABILIDAD	600
III.	LA APLICACIÓN DEL DERECHO PRIVADO O DE UN DERECHO PÚBLICO ESPECIAL	602
IV.	LA NATURALEZA DIRECTA O INDIRECTA DE LA RESPONSABILIDAD	604
V.	LA RESPONSABILIDAD POR ACTOS ADMINISTRATIVOS .	609
VI.	LA RESPONSABILIDAD Y LA POTESTAD DISCRETIONALIDAD	610
VII.	LA RESPONSABILIDAD POR RETARDO EN LA EXPEDICIÓN DE ACTOS ADMINISTRATIVOS	613
VIII.	LA RESPONSABILIDAD POR ACTIVIDAD LÍCITA	614
IX.	LA RESPONSABILIDAD POR ACTIVIDAD MATERIAL	616
X.	LA RESPONSABILIDAD POR APLICACIÓN DE LA TEORÍA DEL RIESGO CREADO	617
XI.	LA RESPONSABILIDAD POR DAÑOS CAUSADOS POR LAS COSAS	620
XII.	LA RESPONSABILIDAD PRECONTRACTUAL Y CONTRACTUAL	623
XIII.	LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR LA FUNCIÓN JURISDICCIONAL	625
XIV.	LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR LA FUNCIÓN LEGISLATIVA	628
XV.	LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR LA FUNCIÓN CONSTITUYENTE	629
XVI.	LA RESPONSABILIDAD POR DAÑO MORAL	635
XVII.	EL NEXO DE CAUSALIDAD	637
XVIII.	EL DAÑO INJUSTO	639
XIX.	EL DERECHO A LA INDEMNIZACIÓN INTEGRAL	642

XX. LA CORRECCIÓN MONETARIA DE LA INDEMNIZACIÓN ..	643
XXI. LOS DATOS ESTADÍSTICOS: CANTIDAD DE PROCESOS Y CANTIDAD DE CONDENAS	645
XXII. LAS CONSIDERACIONES FINALES	647
BIBLIOGRAFÍA	659

EL CONTROL DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

Allan R. Brewer-Carías

I. LA FUNCIÓN DE CONTROL DENTRO DE LAS FUNCIONES DEL ESTADO.....	655
II. EL CONTROL POLÍTICO SOBRE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.....	658
III. CONTROL ADMINISTRATIVO.....	661
1. El control derivado de las formas de la organización administrativa.....	661
A. El control jerárquico.....	661
B. El control de tutela	662
2. El control de la actividad administrativa	663
A. Recurso de reconsideración.....	663
B. Recurso jerárquico	664
C. Recurso de Revisión.....	664
3. El control interno del manejo de fondos y bienes públicos.....	665
IV. CONTROL FISCAL EXTERNO.....	667
V. CONTROL JUDICIAL SOBRE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.....	670
1. El principio de la especialidad de la Jurisdicción: actos administrativos, Administración, servicios públicos, actividad administrativa.....	672
2. El principio de la universalidad del control: no hay actos excluidos de control.....	674
3. El principio de la tutela judicial efectiva.....	674

4.	Los procesos contencioso administrativos conforme a la Ley Orgánica de la Jurisdicción Contencioso Administrativa de 2010.....	677
A.	El proceso contencioso administrativo de anulación de los actos administrativos.....	678
B.	El proceso contencioso administrativo contra las carencias administrativas.....	679
C.	Los procesos contencioso administrativos de las controversias administrativas.....	680
D.	El proceso contencioso administrativo de las demandas patrimoniales.....	680
E.	El proceso contencioso administrativo de las demandas contra las vías de hecho administrativas.....	684
F.	El proceso contencioso administrativo de las demandas relativas a los servicios públicos.....	684
G.	El proceso contencioso administrativo de interpretación de las leyes.....	685
VI.	APRECIACIÓN FINAL: LA TRÁGICA REALIDAD DE LA INEFICIENCIA DEL SISTEMA DE CONTROLES SOBRE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN UN RÉGIMEN AUTORITARIO.....	685
	BIBLIOGRAFÍA.....	690

LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA

Miguel Ángel Torrealba Sánchez

I.	LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA	697
1.	Breve recuento histórico de la jurisdicción.....	697
2.	Fundamentos normativos actuales de la jurisdicción.....	700
3.	Los órganos de la jurisdicción contencioso-administrativa.....	701
4.	Las competencias del orden jurisdiccional contencioso-administrativo.....	702
5.	Los poderes del juez en el proceso administrativo.....	705
6.	Las relaciones entre la jurisdicción contencioso-administrativa y la jurisdicción constitucional.....	707

II.	FUNDAMENTOS NORMATIVOS DEL PROCESO ADMINISTRATIVO	708
1.	La constitucionalización del Derecho Procesal Administrativo ...	708
2.	El sistema de fuentes en el proceso administrativo	709
3.	Los principios que inspiran el proceso administrativo	712
4.	Los derechos constitucionales de naturaleza procesal.....	713
5.	Proceso contencioso administrativo general y procesos especiales.....	714
III.	OBJETO DEL PROCESO.....	715
1.	Las pretensiones en los procesos administrativos	716
2.	Las pretensiones en los procesos inter-administrativos.....	718
IV.	ÁMBITO DE FISCALIZACIÓN O CONTROL	719
1.	La actividad formal: los actos administrativos y los contratos.	719
2.	Las actuaciones materiales	720
3.	La inactividad u omisiones.....	721
4.	La relación jurídico-administrativa	722
V.	SUJETOS EN EL PROCESO	723
1.	La capacidad de ser parte y la capacidad procesal	723
2.	La legitimación.....	724
3.	La capacidad de postulación y representación	725
4.	La intervención de terceros	726
VI.	ADMISIBILIDAD DE LAS PRETENSIONES.....	727
1.	Las condiciones y los requisitos de admisibilidad de la demanda	727
2.	El contenido del auto que se pronuncia sobre la admisibilidad de la demanda.....	728
3.	La subsanación de requisitos y la reforma de la demanda	728
VII.	GARANTÍAS DE DEFENSA Y RESISTENCIA A LAS PRETENSIONES	730
1.	Las citaciones y notificaciones en los procesos administrativos ..	730
2.	Las cuestiones e incidencias previas	731

3.	El allanamiento, la contestación y la reconvencción de la demanda	733
VIII.	MEDIDAS CAUTELARES	735
1.	Los presupuestos de las medidas cautelares	736
2.	El procedimiento de las medidas cautelares	737
3.	La tipología de las medidas cautelares	737
IX.	PRUEBAS EN EL PROCESO	738
1.	La carga y oportunidad de producción de los medios de pruebas	739
2.	Los medios probatorios en el proceso regulados en el Derecho Positivo.....	742
3.	El expediente administrativo	742
X.	MODOS DE TERMINACIÓN DEL PROCESO.....	744
1.	Los modos de terminación normal	744
2.	Los modos de terminación anormal	745
XI.	EJECUCIÓN DE LAS SENTENCIAS EN EL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO.....	746
XII.	MEDIOS DE IMPUGNACIÓN DE LAS SENTENCIAS	748
1.	El derecho al recurso o la doble instancia	748
2.	El proceso en segunda instancia en el contencioso-administrativo.....	748
3.	El recurso de casación en el proceso administrativo	750
4.	Otros recursos (amparo, tutela, revisión, etc.).....	750
XIII.	MEDIOS ALTERNATIVOS DE SOLUCIÓN DE CONFLICTOS.....	752
XIV.	CONSECUENCIAS ECONÓMICAS DEL PROCESO	753
	BIBLIOGRAFÍA	754

PRESENTACIÓN

El primer cuarto del siglo XXI lleva a efectuar una reflexión respecto de dónde se viene (pasado), en dónde se está (presente) y hacia dónde se debe ir (futuro) en el campo del Derecho Administrativo, para promover su correcta y justa aplicación en el marco del restablecimiento del modelo de Estado de Derecho, reconocido en la Constitución, acorde a una sociedad democrática.

Dentro de la Escuela de Occidente, sus miembros y quienes sin formar parte de ella, comparten los mismos principios, valores y visión han trabajado en este tiempo, para destacar la evolución y los logros alcanzados durante el primer centenario (1909-2009) de la instauración de la cátedra de Derecho Administrativo¹; para exponer el estado actual de la disciplina -siguiendo las enseñanzas de los grandes tratadistas vivos, los profesores Allan R. Brewer-Carías², José Peña Solís³ y José Araujo-Juárez⁴- y ahora, a través de este trabajo, formulan reflexiones sobre el *Derecho Administrativo Contemporáneo*, mediante el que se pretende rescatar el valor del estudio serio y la investigación con rigor, aquella que demanda tiempo, recursos y mucha paciencia, para generar textos fundamentados en citas precisas y exactas, que contrastan las teorías con la praxis y que se someten a la evaluación de pares.

Es importante señalar que, al practicar la libertad de pensamiento y expresión todas las personas pueden manifestar lo que a bien tengan, pero la combinación del ejercicio de estas libertades con la posesión del título de abogado, no convierte a un opinador por genial que sea, en científico del Derecho, pues la opinión más

¹ AA.VV., (coord. Hernández-Mendible, Víctor R.), *Desafíos del Derecho Administrativo Contemporáneo. Conmemoración Internacional del Centenario de la Cátedra de Derecho Administrativo en Venezuela*, 2 Tomos, Ediciones Paredes, Caracas, 2009, pp. 1.770 pp.

² Brewer-Carías, Allan R., *Tratado de Derecho Administrativo. Derecho Público en Iberoamérica*, Tomos I al VI, Civitas-Thomson Reuters, Madrid, 2013, 6.438 pp.

³ Peña Solís, José, (edición actualizada por Nélida Peña Colmenares), *Manual de Derecho Administrativo*, CIDEP, Caracas, Vol. I, 2021, 625 pp.; Vol. II, 2022, 591 pp.; Vol. III, 2023, 553 pp.

⁴ Araujo-Juárez, José, *Tratado de Derecho Administrativo General y Comparado*, 5 Vols., CIDEP, Caracas, 2024, 2.852 pp.

brillante, para que sea reputada como académicamente aceptable, debe ser el producto de una rigurosa y cuidada investigación metodológica y que pueda ser comprobada y refutada empleando la misma metodología; lo demás son opiniones que lucen correctas y aceptables, por el valor que le otorgan sus receptores.

Los antecedentes

Cuando se hace un balance de estos 25 años del siglo XXI, se encuentra que se ha generado una importante cantidad de literatura jurídica nacional sobre la disciplina del Derecho Administrativo, bien sea mediante publicaciones individuales como colectivas.

Haciendo un amplio inventario de las obras colectivas, aunque sin ánimo de exhaustividad, se puede observar que existen casi 70 publicaciones entre las generadas por los miembros de la Escuela de Occidente y desde otros espacios, que junto a las revistas y los libros individuales, brindan la posibilidad de conocer algunos de los temas que han generado mayor interés académico, en estos últimos cinco lustros.

Con la finalidad de que, tanto los operadores jurídicos que no son especialistas en la materia, como los estudiantes de los distintos niveles de la educación universitaria que se encuentran en fase de formación, tengan un inventario preliminar de las publicaciones colectivas relacionadas con la disciplina, seguidamente se mencionarán algunas de las más relevantes, que deben ser consultadas por quienes realizan cualquier actividad de investigación jurídica.

Al respecto se pueden comenzar enumerando las 12 publicaciones previas a esta obra, promovidas en el seno de la Escuela de Occidente⁵, cuyos títulos son los siguientes:

– *Derecho de las Redes y Servicios de Telecomunicaciones*, Paredes Editores, Caracas, 2005.

– *Derecho Administrativo Iberoamericano. 100 Autores en Homenaje al Postgrado de Derecho Administrativo en la Universidad Católica Andrés Bello*, 3 Tomos, Ediciones Paredes, Caracas, 2007.

– *Nacionalizaciones, Libertad de Empresa y Asociaciones Mixtas*, Editorial Jurídica Venezolana, Caracas, 2008.

⁵ La primera publicación colectiva en la que participaron algunos de los integrantes de la Escuela de Occidente fue la obra coordinada por Araujo-Juárez, José, *Servicios Públicos. Balance & Perspectivas*, Vadell Hermanos Editores, Caracas, 1999, que fue calificada hace 23 años por el profesor Brewer-Carías, Allan R., como «la obra más completa que se ha publicado en Venezuela sobre el tema...». Régimen constitucional de los servicios públicos, *El nuevo servicio público. Actividades reservadas y regulación de actividades de interés general*, T. I, FUNEDA, Caracas, 2002, p. 22.

- *Derecho Municipal Comparado*, Ediciones Liber, Caracas, 2009.
- *Desafíos del Derecho Administrativo Contemporáneo (Conmemoración Internacional del Centenario de la Cátedra de Derecho Administrativo en Venezuela)*, 2 Tomos, Ediciones Paredes Caracas, 2009.
- *El Contencioso Administrativo y los Procesos Constitucionales*, Editorial Jurídica Venezolana, Caracas, 2011.
- *La actividad e inactividad administrativa y la Jurisdicción Contencioso Administrativa*, Editorial Jurídica Venezolana, Caracas, 2012.
- *Los Servicios Públicos Domiciliarios*, (Prólogo del Profesor de la Universidad de Central de Venezuela Allan R. Brewer-Carías), Editorial Jurídica Venezolana. Fundación de Estudios de Derecho Administrativo (FUNEDA) y Centro de Estudios de Regulación Económica de la Universidad Monteávila (CERECO-UMA), Caracas, 2012.
- *La contratación pública en Venezuela*, FUNEDA, Caracas, 2015.
- *Hacia un Derecho Administrativo para retornar a la Democracia. Liber Amicorum al profesor José R. Araujo-Juárez*, Centro de Estudios de Regulación Económica de la Universidad Monteávila (CERECO-UMA) y CIDEP, Caracas, 2018.
- *Derecho Administrativo Sancionador*, Centro de Estudios de Regulación Económica de la Universidad Monteávila (CERECO-UMA) y CIDEP, Caracas, 2019.
- *Retos del Derecho Público en la tercera década del siglo XXI. Libro homenaje al profesor José Luis Villegas Moreno*, Centro de Estudios de Regulación Económica de la Universidad Monteávila (CERECO-UMA) y Editorial Jurídica Venezolana, Caracas, 2021.

Por otro lado, en distintos espacios de la comunidad jurídica nacional se han editado aproximadamente 57 publicaciones, en las que también han colaborado miembros de la Escuela, junto a las organizaciones promotoras. Estas son:

- *Régimen Legal de las Concesiones Públicas. Aspectos Jurídicos, Financieros y Técnicos*, Editorial Jurídica Venezolana, Caracas, 2000.
- *Estudios de Derecho Público. Libro Homenaje al Doctor Humberto J. La Roche*, Tomos I y II, Tribunal Supremo de Justicia, Caracas, 2001.
- *Estudios de Derecho Administrativo. Libro Homenaje Universidad Central de Venezuela*, Tomos I y II, Tribunal Supremo de Justicia, Caracas, 2001.
- *Temas de Derecho Administrativo. Libro Homenaje a Gonzalo Pérez Luciani*, Tomos I y II, Tribunal Supremo de Justicia, Caracas, 2002.

- *Actividades Reservadas y Regulación de Actividades de Interés General*. VI Jornadas Internacionales de Derecho Administrativo Allan Randolph Brewer-Carías, FUNEDA, Caracas, 2002.
- *El Derecho Público a comienzos del Siglo XXI. Estudios en Homenaje al Profesor Allan R. Brewer Carías*, Tomos I, II y III, Thomson-Civitas, Madrid, 2003.
- *Avances jurisprudenciales del contencioso administrativo*, XXVIII Jornadas J.M. Domínguez Escovar en Homenaje a la memoria del Dr. Eloy Lares Martínez, 2 vols., Colegio de Abogados del Estado Lara. Instituto de Estudios Jurídicos, Barquisimeto, 2003.
- *Ensayos de Derecho Administrativo, Libro homenaje a Nectario Andrade Labarca*, Tribunal Supremo de Justicia, Caracas, 2004.
- *El Contencioso Administrativo Hoy*, FUNEDA, Caracas, 2004.
- *La Actividad de Servicio Público y la Regulación Bancaria, II Jornadas sobre Derecho Administrativo*, FUNEDA, Caracas, 2005.
- *Ley Orgánica del Poder Público Municipal*, Editorial Jurídica Venezolana, Caracas, 2005.
- *El Estado Constitucional y el Derecho Administrativo en Venezuela. Libro Homenaje a Tomás Polanco Alcántara*, Instituto de Derecho Público de la Universidad Central de Venezuela, Caracas, 2005.
- *El Derecho Público a los 100 números de la Revista de Derecho Público (1980-2005)*, Editorial Jurídica Venezolana, Caracas, 2006.
- *Los contratos administrativos. Contratos del Estado*, VIII Jornadas Internacionales de Derecho Administrativo Allan Randolph Brewer-Carías, FUNEDA, Caracas, 2006.
- *Congreso Internacional de Derecho Administrativo en homenaje al Prof. Luis H. Farías Mata*, UCAB-UNIMAR, Porlamar, 2006.
- *El derecho administrativo en los umbrales del siglo XXI. Libro homenaje al Manual de Derecho Administrativo de Eloy Lares Martínez*, Editorial Jurídica Venezolana, Caracas, 2006.
- *Manual de Práctica Forense Contencioso-Administrativa*, Editorial Jurídica Venezolana, Caracas, 2009.
- *El contencioso-administrativo a partir de la Ley Orgánica del Tribunal Supremo de Justicia*, FUNEDA, Caracas, 2009.
- *Temas de Derecho Constitucional y Administrativo. Libro Homenaje a Josefina Calcaño de Temeltas*, FUNEDA, Caracas, 2010.